



Bratislava, 15. jún 2023.

Otvorený list k rozporuplnému spôsobu obstarávania v Slovensko IT, a. s.

Vážený pán minister,

IT Asociácia Slovenska dlhodobo upozorňuje, že stav, do ktorého sa dostala štátna akciová spoločnosť Slovensko IT, nie je dobrý. Sme svedkami meškania dodávok, najmä v dôsledku nadmerného zadávania projektov zo strany Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR (ďalej „MIRRI SR“), ktoré sú vysoko nad kapacitné a odborné možnosti tejto spoločnosti.

Dôsledkom toho Slovensko IT, a.s. zápasí s nedostatkom personálnych kapacít a zazmluvnené projekty nestíha realizovať.

Tento deficit sa štátna akciovka rozhodla riešiť vyhlásením [užšej súťaže](#), predmetom ktorej je poskytnutie služieb – kapacít pre rôzne IT pozície pre potreby spoločnosti Slovensko IT, a.s. na dobu 48 mesiacov (Vestník VO č. 87/2023, zverejnené dňa 3. 5. 2023 pod číslom 16830)

Na základe analýzy, ktorú pripravili naši právni experti, sme 23. mája 2023 na Úrad pre verejné obstarávanie podali aj *Žiadosť o nápravu* (žiadosť sme adresovali verejnému obstarávateľovi, teda Slovensko IT, a.s.) voči užšej súťaži.

V žiadosti sme detailne opísali všetky argumenty proti takémuto spôsobu „nákupu“ personálnych kapacít pre zazmluvnených projektov. Na našu žiadosť sme však zo Slovensko IT dostali zamietavé stanovisko s tým, že spoločnosť nevidí v takto pripravenej súťaži žiadne rozpory a nehodlá ju meniť.

Vážený pán minister, keďže sme vyčerpali všetky možnosti, ako na tento závažný problém upozorniť, sme nútení upozorniť Vás na tento problém formou otvoreného listu.

Zásadné výhrady máme voči nasledovným podmienkam tejto súťaže:

Delenie predmetu zákazky

V našej žiadosti o nápravu sme uviedli, že v tomto predmete zákazky ide o analytické služby, služby návrhu architektúry, služby analýzy a dizajnu aplikačného vybavenia, detailný návrh riešenia v rozsahu podľa metodík určených MIRRI/QAMPR, vývoja, implementácie softvérových riešení, integračných rozhraní, nástrojov na business inteligencie, testovania, simulácie útokov a/alebo služby v oblasti bezpečnostných analýz a dokumentovanie implementovaných riešení, ako aj súčinnosti pre verejného obstarávateľa pri nasadení na interné prostredia.

Požadovali sme preto rozdelenie predmetu zákazky na časti – napr. podľa zamerania konkrétneho IT špecialistu. Tým by sa zvýšil počet záujemcov, ktorí by boli schopní preukázať splnenie podmienok účasti



v súťaži, nakoľko nie každý potenciálny uchádzač disponuje všetkými požadovanými profesiami. Stanovisko Slovensko IT, a.s. na našu žiadosť však bolo zamietavé.

Vzhľadom na predmet zákazky nie je nevyhnutné, aby bol požadovaný predmet zákazky obstarávaný ako celok. Použitým postupom došlo k porušeniu princípu hospodárnosti a efektívnosti.

Keďže spoločnosť odmietla pristúpiť k deleniu zákazky, výrazne sa znížil počet hospodárskych subjektov, ktoré budú schopné preukázať splnenie podmienok účasti. Živnostníci alebo malé špecializované firmy, napríklad z oblasti kybernetickej bezpečnosti, sa nemôžu tohto verejného obstarávania zúčastniť.

Postup obstarávania – užšia súťaž

Verejný obstarávateľ v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania neurčil objektívne a nediskriminačné pravidlá na obmedzenie počtu záujemcov.

Máme zato, že postup formou užšej súťaže môže viesť k narušeniu hospodárskej súťaže, keďže ide o „umelé“ redukovanie počtu potenciálnych uchádzačov. Môže to vyústiť do stavu, že takéto zadávanie zákazky nevygeneruje pre verejného obstarávateľa výhodnú ponuku, čo v konečnom dôsledku môže byť v rozpore s princípom hospodárnosti a efektívnosti verejného obstarávania.

Jednotkové ceny

Súťaž navyše nerešpektuje dokument MIRRI SR *Sadzby prác externých IT odborníkov nakupovaných štátom podľa jednotlivých profesií*, ktorý obsahuje referenčný cenník IT prác podľa jednotlivých profesií. Zároveň slúži ako podklad k príprave verejného obstarávania, čím poskytuje rámec pre jednotlivé organizácie verejnej správy pri stanovení predpokladanej hodnoty zákazky. Slovensko IT, a.s. však obmedzila jednotkové ceny iba na ponuku vybraných záujemcov.

Manažérske pochybenia

- Zadanie pôsobí tak, ako keby si Slovensko IT, a.s. priamo objednávala dodanie diela (informačného systému) prostredníctvom nákupu jednotlivých profesií. Zrejme je to dané nedostatočnými skúsenosťami obstarávateľa s riadením IT projektov a koordináciou subdodávateľov. Z minulých skúseností však vieme, že takto zvolený spôsob realizácie projektov viedol k závažným zlyhaniam. V obdobne nastavených projektoch sme videli chaos v rozdeľovaní zodpovednosti za dodávky jednotlivých častí zákazky.
- Verejný obstarávateľ na jednej strane požaduje nedelenie predmetu zákazky na časti, no následne pripúšťa plnenie po častiach, a to opätovaným otvorením súťaže len pre piatich uchádzačov.
- Rámcová dohoda vôbec nerieši kooperáciu jednotlivých IT špecialistov či viacerých poskytovateľov služieb. Z dostupnej praxe je zrejme, že plnenie požadované na vysokej profesionálnej úrovni, ktorého výstupom má byť automatizovaný informačný systém prepojený na iné informačné systémy, nie je možné dodať viacerými nezávislými subjektmi bez jasne stanovených podmienok súčinnosti a kooperácie.

Vážený pán minister, vzhľadom na vyššie popísané skutočnosti a po vyčerpaní všetkých ostatných možností Vás teda žiadame, aby ste ako najvyšší predstaviteľ MIRRI SR, jediného akcionára štátnej akciovky



**IT Asociácia
Slovenska**

DIGITALIZUJEME BUDÚCNOSŤ

Emil Fitoš
prezident IT Asociácie Slovenska
Nivy Tower
Mlynské nivy 5
821 09 Bratislava

fitos@itas.sk

Slovensko IT, a.s. tento nanajvýš rozporuplný proces obstarávania zastavili, rozhodli o zrušení súťaže a pristúpili k jej opätovnému vyhláseniu až po odstránení všetkých problémov, na ktoré upozorňujeme.

Ďakujem a ostávam s pozdravom.

Emil Fitoš
prezident IT Asociácie Slovenska

Vážený pán

Peter Balík
minister investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
Pribinova 25
811 09 Bratislava